|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|

|  |  |
| --- | --- |
| QUỐC HỘI KHÓA XV**ỦY BAN XÃ HỘI** | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** *Hà Nội, ngày 14 tháng 4 năm 2022* |

 |  |

**BÁO CÁO TÓM TẮT**

**Báo cáo thẩm tra sơ bộ dự án Luật Phòng, chống bạo lực gia đình (sửa đổi)**

Kính gửi: Ủy ban Thường vụ Quốc hội,

Ngày 13/4/2022, Thường trực Ủy ban Xã hội đã gửi đến Ủy ban Thường vụ Quốc hội Báo cáo số 683/BC-UBXH15 thẩm tra sơ bộ dự án Luật Phòng, chống bạo lực gia đình (sửa đổi). Thường trực Ủy ban Xã hội xin báo cáo tóm tắt như sau:

**I. MỘT SỐ VẤN ĐỀ CHUNG**

**1. Về sự cần thiết và phạm vi sửa đổi của dự án Luật**

***a) Sự cần thiết sửa đổi Luật***

Thường trực Ủy ban Xã hội tán thành về sự cần thiết sửa đổi Luật với các lý do đã được thể hiện trong Tờ trình của Chính phủ. Việc sửa đổi Luật nhằm thể chế quan điểm, chủ trương,chính sách của Đảng được thể hiện trong Nghị quyết Đại hội toàn quốc lần thứ XIII của Đảng về quản lý phát triển xã hội có hiệu quả, nghiêm minh, bảo đảm an ninh xã hội, an ninh con người, thực hiện tiến bộ công bằng xã hội và Chỉ thị số 06 - CT/TW ngày 24/6/2021 của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác xây dựng gia đình trong tình hình mới; đáp ứng yêu cầu phát sinh trong thực tiễn và khắc phục những bất cập trong các quy định của Luật Phòng, chống bạo lực gia đình hiện hành.

Thường trực Ủy ban Xã hội đề nghị Cơ quan soạn thảo, trong quá trình sửa đổi Luật, tiếp tục bám sát phương pháp tiếp cận quyền con người, bảo đảm quyền con người, nhất là đối tượng đặc thù như phụ nữ, trẻ em, người cao tuổi, ưu tiên nguyện vọng chính đáng của người bị bạo lực gia đình, tôn trọng các quyền của công dân khi xử lý các hành vi vi phạm về bạo lực gia đình và quan tâm các vấn đề về văn hóa, gia đình, đặc điểm tâm lý của các nhóm đối tượng cũng như đặc thù vùng miền, dân tộc.

***b) Về phạm vi sửa đổi***

(1) Thường trực Ủy ban Xã hội cơ bản nhất trí với phạm vi sửa đổi của dự án Luật, trong đó, tập trung chủ yếu vào các quy định về: (i) Các biện pháp phòng ngừa bạo lực gia đình, tăng cường bảo vệvà hỗ trợ nạn nhân bạo lực gia đình; (ii) Cơ chế phối hợp và các điều kiện bảo đảm để thực hiện công tác phòng, chống bạo lực gia đình và (iii) Khuyến khích xã hội hóa công tác này.

(2) Dự án Luật sửa đổi, bổ sung nội dung 42 điều, xây dựng mới 17 điều, bỏ 3 điều; tăng 16 điều so với Luật hiện hành. Thường trực Ủy ban đề nghị Ban soạn thảo nghiên cứu: (i) Bổ sung quy định cụ thể hóa nhiệm vụ, quyền hạn, trách nhiệm của Công an cấp xã trong phòng, chống bạo lực gia đình phù hợp với chức năng bảo đảm an ninh trật tự cơ sở của Công an cấp xã; (ii) Rà soát để giữ lại các quy định đang thực hiện ổn định, phù hợp với thực tế, tránh việc sửa đổi không cần thiết, chưa được đánh giá hiệu quả.

**2. Về sự phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng; tính hợp hiến, tính hợp pháp và tính thống nhất của dự án Luật**

Thường trực Ủy ban Xã hội thấy rằng, dự án Luật cơ bản phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng, phù hợp với quy định và tinh thần của Hiến pháp, bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ trong hệ thống pháp luật. Do dự án Luật liên quan đến một số văn bản quy phạm pháp luật hiện hành, đề nghị Cơ quan soạn thảo quan tâm, tiếp tục rà soát để bảo đảm tính đồng bộ, thống nhất về pháp luật.

**3. Về Hồ sơ dự án Luật**

Về cơ bản, Hồ sơ dự án Luật đã đầy đủ thành phần theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Tuy nhiên, Thường trực Ủy ban Xã hội thấy rằng, Hồ sơ dự án Luật trước khi trình Quốc hội xem xét cần được tiếp tục hoàn thiện theo hướng:(1) bổ sung cácthông tin, số liệu (có phân tách giới) thuyết minh kết quả thực hiện Luật, bổ sung đánh giá tổng kết một số nội dung được đề xuất sửa đổi trong dự án Luật; (2) dự báo, làm rõ nguồn lực để thực hiện các chính sách mới; (3) bổ sung dự thảo các văn bản quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật.

**II. VỀ MỘT SỐ NỘI DUNG LỚN**

**1. Về phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng**

***a) Về phạm vi điều chỉnh***

Dự án Luật đã sửa đổi phạm vi điều chỉnh để phù hợp với việc thực hiện công tác phòng, chống bạo lực gia đình trong tình hình mới. Tuy nhiên, đề nghị Cơ quan soạn thảo tiếp tục rà soát các nội dung để bảo đảm phạm vi điều chỉnh bao quát được hết các nội dung sửa đổi và được cụ thể hóa trong các điều luật.

***b) Về đối tượng áp dụng***

Thường trực Ủy ban Xã hội thấy rằng, việc bổ sung đối tượng áp dụng là người nước ngoài cư trú ở Việt Nam là bảo đảm phương pháp tiếp cận dựa trên quyền con người và Hồ sơ dự án Luật cần bổ sung thuyết minh về nội dung này. Đồng thời, để khắc phục những khó khăn trong việc áp dụng các biện pháp phòng, chống bạo lực gia đình đối với người nước ngoài cư trú ở Việt Nam (do sự khác biệt về văn hóa, lối sống, rào cản về ngôn ngữ), đề nghị Cơ quan soạn thảo cụ thể hóa các quy định áp dụng cho người nước ngoài cư trú ở Việt Nam liên quan đến các biện pháp phòng ngừa bạo lực gia đình, bảo vệ, hỗ trợ người bị bạo lực gia đình, biện pháp xử lý vi phạm trong phòng, chống bạo lực gia đình mà chưa đến mức bị xử lý hành chính hoặc hình sự…

**2. Về các hành vi bạo lực gia đình (Điều 3)**

Kế thừa Luật hiện hành, dự án Luật đã tiếp tục quy định cụ thể các hành vi bạo lực gia đình để bảo đảm tính minh bạch, khắc phục tình trạng luật khung và thuận tiện trong hướng dẫn thi hành Luật. Tuy nhiên, Thường trực Ủy ban Xã hội đề nghị Cơ quan soạn thảo tiếp tục nghiên cứu, rà soát, bổ sung để các hành vi bạo lực gia đình phản ánh được thực tiễn cuộc sống và tránh bỏ sót hành vi, nhất là trong bối cảnh hiện nay khi bạo lực gia đình được đánh giá là diễn biến nghiêm trọng với nhiều hình thức tinh vi, phức tạp. Việc quy định các hành vi bạo lực gia đình cần có mối liên hệ với các biện pháp phòng ngừa, bảo vệ và hỗ trợ nạn nhân, biện pháp xử lý người có hành vi bạo lực gia đình.

**3. Về các điều kiện bảo đảm thực hiện các biện pháp phòng, chống bạo lực gia đình**

Trên cơ sở đánh giá thực tiễn thi hành Luật, Ban soạn thảo đã nghiên cứu sửa đổi, bổ sung nhiều quy định trong phòng ngừa bạo lực gia đình, bảo vệ, hỗ trợ, xử lý vi phạm trong phòng, chống bạo lực gia đình như về thông tin, truyền thông, giáo dục, tư vấn, hòa giải trong phòng, chống bạo lực gia đình; các biện pháp hỗ trợ phòng ngừa; quy định về báo tin, tố giác và xử lý tin báo, tố giác về bạo lực gia đình; các biện pháp ngăn chặn, bảo vệ và hỗ trợ người bị bạo lực gia đình… Thường trực Ủy ban Xã hội tán thành việc sửa đổi, bổ sung các quy định về biện pháp phòng, chống và các điều kiện bảo đảm thực hiện các biện pháp phòng, chống bạo lực gia đình trong dự án Luật, song vẫn còn nhiều ý kiến băn khoăn về tính khả thi của một số biện pháp như:

***a) Về biện pháp tư vấn về phòng, chống bạo lực gia đình (Điều 17, 18 và 19)****:*

Dự thảo Luật đã sửa đổi bổ sung quy định về tư vấn về phòng, chống bạo lực gia đình nhằm hướng tới mục tiêu tư vấn diện rộng, chuyên nghiệp, không chỉ cung cấp thông tin, kiến thức, kỹ năng phòng, chống bạo lực gia đình mà còn tham gia điều trị, hỗ trợ điều trị các sang chấn tâm lý do bạo lực gia đình gây ra. Tuy nhiên, Thường trực Ủy ban Xã hội thấy rằng, một số nội dung tư vấn quy định tại khoản 1 Điều 17 dự thảo Luật còn chưa phù hợp (Ví dụ: điểm d khoản 1 Điều 17 quy định nội dung tư vấn là *“các biện pháp cai nghiện cờ bạc, game bạo lực, văn hóa phẩm đồi trụy, rượu, bia, ma túy và các chất gây nghiện khác”* có nội hàm chưa được quy định trong các văn bản có liên quan); yêu cầu người thực hiện tư vấn “*phải được bồi dưỡng kiến thức, kỹ năng tư vấn về phòng, chống bạo lực gia đình*” như quy định tại khoản 2 Điều 19 của dự thảo Luật khó bảo đảm, đặc biệt đối với các địa bàn có điều kiện kinh tế - xã hội khó khăn, vùng đồng bào dân tộc thiểu số, vùng có nhiều người sinh hoạt tôn giáo…

***b) Về biện pháp giáo dục chuyển đổi hành vi bạo lực gia đình và biện pháp hỗ trợ kiểm soát hành vi bạo lực gia đình (Điều 25, 26)***

Các biện pháp này được xây dựng và bổ sung dựa trên cơ sở nghiên cứu kinh nghiệm quốc tế và có thể coi là các biện pháp phòng ngừa bạo lực gia đình bền vững. Tuy nhiên, do các biện pháp rất mới, chưa được thực hiện thí điểm và đánh giá hiệu quả tổ chức thực hiện. Đề nghị Cơ quan soạn thảo tiếp tục nghiên cứu, đánh giá để quy định theo hướng có lộ trình để Chính phủ có thời gian chuẩn bị các điều kiện cần thiết (nguồn lực, đặc biệt là đội ngũ nhân viên chuyên nghiệp) để bảo đảm tính khả thi trong tổ chức thực hiện.

***c) Về biện pháp yêu cầu người có hành vi bạo lực gia đình đến trụ sở Công an cấp xã nơi xảy ra vụ việc bạo lực gia đình (Điều 32)***

Thường trực Ủy ban Xã hội thấy rằng, để mang tính răn đe cao, nên quy định theo hướng khi nhận được tin báo tố giác về bạo lực gia đình thì Công an cấp xã có quyền yêu cầu người có hành vi bạo lực gia đình phải đến trụ sở Công an cấp xã để làm rõ thông tin và giải quyết vụ việc bạo lực gia đình.

***d) Về biện pháp cấm tiếp xúc theo quyết định của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã hoặc theo quyết định của cơ quan tiến hành tố tụng***

Thường trực Ủy ban Xã hội nhận thấy, việc sửa đổi các quy định về biện pháp cấm tiếp xúc là cần thiết để khắc phục tồn tại, hạn chế trong việc triển khai biện pháp này. Tuy nhiên, đề nghị Ban soạn thảo quan tâm về: (1) khả năng áp dụng biện pháp cấm tiếp xúc cho một số nhóm đối tượng đặc thù như trẻ em, người cao tuổi, người khuyết tật…; (2) các quy định để bảo đảm quyền chọn chỗ ở của người bị bạo lực gia đình được thực hiện và (3) cân nhắc giữ quy định hiện hành về chủ thể giám sát việc thực hiện quyết định cấm tiếp xúc, đồng thời bổ sung quy định giao Công an cấp xã hỗ trợ việc giám sát thực hiện quyết định cấm tiếp xúc.

**4. Về trách nhiệm quản lý nhà nước về phòng, chống bạo lực gia đình**

Dự án Luật tiếp tục quy định Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch giúp Chính phủ thực hiện chức năng quản lý nhà nước và điều phối liên ngành trong trong lĩnh vực phòng, chống bạo lực gia đình và quy định trách nhiệm của một số bộ, ngành như Bộ Y tế, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội, Bộ Thông tin và Truyền thông, Bộ Tư pháp, cơ quan Công an, Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân các cấp…

Thực tiễn hiện nay cho thấy, công tác phòng, chống bạo lực gia đình vẫn tập trung gánh nặng cho ngành chịu trách nhiệm quản lý nhà nước về lĩnh vực này, thiếu sự tham gia và phối hợp tích cực của cơ quan, tổ chức khác trong khi đặc thù của công tác phòng, chống bạo lực gia đình đòi hỏi sự phối hợp, trách nhiệm của nhiều bộ, ngành. Do vậy, Thường trực Ủy ban đề nghị Chính phủ nghiên cứu mô hình quản lý nhà nước về phòng, chống bạo lực gia đình để có sự gắn kết chặt chẽ với hoạt động của các lĩnh vực bình đẳng giới, gia đình, trẻ em và bảo trợ xã hội.

**III. VỀ MỘT SỐ NỘI DUNG KHÁC**

**1.** Ngoài các nội dung nêu trên, Báo cáo thẩm tra sơ bộ số 683/BC-UBXH15 đã nêu một số nội dung khác của dự án Luật bao gồm: giải thích từ ngữ (Điều 3), nguyên tắc phòng, chống bạo lực gia đình (Điều 5); cơ sở trợ giúp phòng, chống bạo lực gia đình khác (Điều 45, 46); chính sách khuyến khích xã hội hóa công tác phòng, chống bạo lực gia đình và về việc nghiên cứu bổ sung quy định về các *giải pháp xã hội* phù hợp, cơ chế giám sát, thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm trong việc thi hành Luật Phòng, chống bạo lực gia đình.

**2.** Ngoài những nội dung nêu trên, đề nghị cơ quan soạn thảo chú ý rà soát kỹ thuật lập pháp, trích dẫn điều và văn phong để đảm bảo tính thống nhất giữa các điều, khoản trong dự án Luật.

**IV. KẾT LUẬN**

**1.** Thường trực Uỷ ban Xã hội thấy rằng, phòng, chống bạo lực gia đình là lĩnh vực nhạy cảm, nhiều nội dung riêng tư trong mối quan hệ gia đình, được điều chỉnh bởi cả quy phạm đạo đức, tập quán, quy phạm pháp luật... và việc khắc phục tình trạng bạo lực gia đình đòi hỏi phải sử dụng nhiều biện pháp đồng bộ, cả về kinh tế, giáo dục, văn hóa, xã hội, pháp luật và phải mang tính toàn diện. Thường trực Ủy ban Xã hội đánh giá cao nỗ lực của cơ quan chủ trì soạn thảo với tinh thần cầu thị đã tiếp thu rất nhiều ý kiến đóng góp trong quá trình xây dựng dự án Luật. Thường trực Ủy ban Xã hội thấy rằng, Hồ sơ dự án Luật đủ điều kiện để trình Quốc hội xem xét, cho ý kiến tại Kỳ họp thứ 3.

**2.** Đề nghị Cơ quan soạn thảo tiếp tục lấy ý kiến, bổ sung, hoàn thiện Hồ sơ và giải trình các nội dung Ủy ban Thường vụ Quốc hội, cơ quan chủ trì thẩm tra, cơ quan phối hợp thẩm tra nêu ra, hoàn thiện hồ sơ trước khi trình Quốc hội.

Trên đây là tóm tắt Báo cáo thẩm tra sơ bộ dự án Luật Phòng, chống bạo lực gia đình (sửa đổi), Thường trực Ủy ban Xã hội trân trọng báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội./.

 **UỶ BAN XÃ HỘI**